

# 江西省政府采购操作工作流程



根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》及《江西省财政厅关于印发〈江西省政府采购管理实施办法〉(试行)的通知》[赣财购(2016)25号]等有关法律法规,政府采购操作工作流程如下:

## 一、编制政府采购预算

预算单位在编制下一财政年度部门预算时,应根据实际需求、政府采购政策及单位发展需要,并体现节约、实用原则,按《政府采购品目分类目录》、经费支出预算标准和资产配置标准等,将该财政年度政府采购的品目及资金预算列出,报主管预算单位审核汇总,由主管预算单位编制成部门预算报本级财政部门审核汇总。部门预算的审批,按预算管理权限和程序进行。【依据为:《中

华人民共和国预算法》及《江西省政府采购管理实施办法》(赣财购[2016]25 号)第十一条】。

## **二、制定政府采购计划**

1、预算单位应在 4 月 30 日前,根据省人民政府公布的集中采购目录和限额标准,编制政府采购实施计划,报主管预算单位批准。【依据为:《江西省政府采购管理实施办法》(赣财购[2016]25 号)第十三条】

2、主管预算单位对所属预算单位报送的政府采购实施计划和调整采购实施计划进行审核汇总,根据采购需求与政府采购目录分别制定本部门的集中采购机构采购、部门集中采购和分散采购计划。主管预算单位政府采购实施计划应当在当年 5 月 31 日前报本级财政部门备案,在此之后调整的采购实施计划,原则上应当在当年 11 月 30

日前报本级财政部门备案。【依据为:《江西省政府采购管理实施办法》(赣财购[2016]25号)第十五条和第十八条】

### 三、委托代理机构

1. 部门及分散采购的项目由采购人自行决定是否委托招标代理机构。【依据为:《江西省财政厅关于调整政府采购业务管理系统部分功能和流程操作方法的的通知》(赣财购[2015]23号)第二条第1点】

2、集中采购的项目由主管预算单位在“指定集采中心”中指定相应的集中采购机构。省直单位集中采购代理机构委托“江西省机电设备招标有限公司”。市、县(市、区)集中采购机构由各设区市、县(市、区)财政监管部门报当地政府确定。【依据为:《江西省财政厅关于调整政府采购业务管理系统部分功能和流程操作方法的的通知》(赣财购

[2015]23 号)第二条第 3 点]

3、部门和分散采购的项目选择委托招标代理机构的,经单位领导班子集体研究选择代理机构。【依据为:《江西省财政厅关于合理选择确定采购方式和代理机构有关工作的通知》(赣财购[2015]16 号)第三条】

#### **四、组织政府采购活动**

主管预算部门根据情况,采购公开招标数额标准以上的货物或者服务应当采用公开招标方式采购,采用非公开招标方式的要经设区市以上财政监管部门审批。采购公开招标数额标准以下的货物、工程或者服务可根据采购项目情形分别采用竞争性谈判、单一来源、询价、竞争性磋商方式采购。具体程序如下:【依据为:《中华人民共和国政府采购法实施条例》(国务院令 第 658 号) 第二十三条;《江西省政府采购管理实施办法》

(赣财购[2016]25号)第二十六条;《江西省财政厅关于合理选择确定采购方式和代理机构有关工作的通知》(赣财购[2015]16号)第一条】

### 1、编制采购文件

采购文件应当根据《政府采购法》第二十二条规定的资格条件,细化具体内容,不得减少《政府采购法》第二十二条规定的条款,并要求提供佐证材料。不得将事业法人、其他组织和自然人排除。采购项目有特殊需求的,可以设置供应商特定条件,但不得以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。【依据为:《江西省政府采购管理实施办法》(赣财购[2016]25号)第三十六条】

采购文件应当完整准确的设定商务条件,商务条件包括合同生效条件、履约保证金条款、合同标的交付时间、地点和条件、合

同标的工作进度要求, 运输、保险条款, 安装、调试和验收条款, 支付方式、售后服务、质量保证、违约和索赔条款、专利、技术转让和知识产权要求, 仲裁、诉讼条款等内容。对于合同复杂、涉及公共利益的项目, 应当征求法律专家的意见。【依据为:《江西省政府采购管理实施办法》(赣财购[2016]25号)第三十七条】

### 2、发布采购项目公告

江西省政府采购信息发布指定媒体为江西省政府采购网(江西省公共资源交易网--专题频道--政府采购), 政府采购信息应当及时向社会公开发布, 但涉及国家秘密和商业秘密的除外。政府采购信息公告的发布日期自采购人在江西省政府采购网(江西省公共资源交易网)审核通过后第二个工作日起算。【依据为:《江西省政府采购管理实施办法》(赣财购[2016]25号)第五条及



《江西省财政厅转发财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》(赣财购[2015]25号)第四条】

(1) 公开招标公告

招标公告的内容应当包括:采购人和采购代理机构的名称、地址和联系方式,采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍,采购项目预算金额,采购项目需要落实的政府采购政策,投标人的资格要求,获取招标文件的时间、地点、方式及招标文件售价,投标截止时间、开标时间及地点,采购项目联系人姓名和电话。【依据为:《财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》(财库[2015]135号)】

公开招标公告期限自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止,不得少于二十日。招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于 5

个工作日。【依据为:《中华人民共和国政府采购法》第三十五条;《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第 18 号)第十六条;《中华人民共和国政府采购法实施条例》(国务院令第 658 号)第三十一条】

(2)竞争性谈判公告、竞争性磋商公告和询价公告

竞争性谈判公告、竞争性磋商公告和询价公告的内容应当包括采购人和采购代理机构的名称、地址和联系方式,采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍,采购项目预算金额,采购项目需要落实的政府采购政策,对供应商的资格要求,获取谈判、磋商、询价文件的时间、地点、方式及文件售价,响应文件提交的截止时间、开启时间及地点,采购项目联系人姓名和电话。【依据为:《财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》(财库[2015]135 号)】

竞争性谈判和询价:自谈判文件或询价通知书发出之日起至供应商提交首次响应文件截止之日止不得少于 3 个工作日。【依据为:《政府采购非招标方式管理办法》(财政部令第 74 号)第二十九条和第四十五条】

竞争性磋商:从磋商文件发出之日起至供应商提交首次响应文件截止之日止不得少于 10 日。磋商文件的发售期限自开始之日起不得少于 5 个工作日。【依据为:《财政部关于印发〈政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法〉的通知》(财库[2014]214 号)第十条】

### (3)单一来源公示

符合《政府采购法》第三十一条第一项情形且达到公开招标数额标准的项目拟采用单一来源采购方式的,采购人应当报经主管预算单位同意,并将单一来源公示文本在江西省政府采购网(江西省公共资源交易

网)上公示,公示期不得少于 5 个工作日。公示结束后,将申请及公示情况一并报同级财政部门申请批准。公示内容应当包括采购人、采购项目名称;拟采购的货物或者服务的说明、拟采购的货物或者服务的预算金额;采用单一来源方式的原因及相关说明;拟定的唯一供应商名称、地址;专业人员对相关供应商因专利、专有技术等原因具有唯一性的具体论证意见,以及专业人员的姓名、工作单位和职称;公示的期限;采购人、采购代理机构、财政部门的联系地址、联系人和联系电话。【依据为:《财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》(财库[2015]135 号)及《江西省财政厅关于单一来源采购方式适用有关问题的通知》(赣财购[2015]17 号)第三条】

(4)政府购买公共服务项目。

对于政府向社会公众提供的公共服务

项目，除按有关规定公开相关采购信息外，采购人还应当就确定采购需求在指定媒体上征求社会公众的意见。【依据为：《财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》（财库[2015]135号）】

(5) PPP 项目。

PPP 项目采购应当实行资格预审。项目实施机构应当根据项目需要准备资格预审文件，发布资格预审公告，邀请社会资本和与其合作的金融机构参与资格预审，验证项目能否获得社会资本响应和实现充分竞争。

资格预审公告应当包括项目授权主体、项目实施机构和项目名称、采购需求、对社会资本的资格要求、是否允许联合体参与采购活动、是否限定参与竞争的合格社会资本的数量及限定的方法和标准、以及社会资本提交资格预审申请文件的时间和地点。提交资格预审申请文件的时间自公告发布之日起

起不得少于 15 个工作日。【依据为:《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法的通知》(财库[2014]215 号)第五条、第六条】

### 3、随机抽取专家,组成评审委员会

(1)采购人、采购代理机构应当在采购活动开始当天从江西省政府采购评审专家库中随机抽取产生评审委员会,异地评审项目可提前一天抽取评审专家,并在评审结果确定前保密。对于技术复杂、专业性强的采购项目,拟采用选择性抽取方式产生评审委员会的,应当提前三日报设区市以上财政部门同意。【依据为:《江西省政府采购管理实施办法》(赣财购 [2016]25 号) 第四十二条】

公开招标项目的评标专家至少为 5 人以上单数组成,竞争性谈判、竞争性磋商和询价的评审专家至少为 3 人以上单数组成,达到公开招标数额标准的货物或者服务采

购项目,或者达到招标规模标准的政府采购工程,竞争性谈判小组或询价小组应当由 5 人以上单数组成。【依据为:《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第 18 号)第四十五条;《政府采购非招标方式管理办法》(财政部令第 74 号) 第七条;《财政部关于印发〈政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法〉的通知》(财库[2014]214 号)第十四条】

(2)PPP 项目实施机构、采购代理机构应当成立评审小组,负责 PPP 项目采购的资格预审和评审工作。评审小组由项目实施机构代表和评审专家共 5 人以上单数组成,其中评审专家人数不得少于评审小组成员总数的 2/3。评审专家可以由项目实施机构自行选定,但评审专家中至少应当包含 1 名财务专家和 1 名法律专家。项目实施机构代表不得以评审专家身份参加项目的评审。

**【依据为:《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法的通知》(财库 [2014]215 号) 第七条】**

#### 4、评标

评标委员会、竞争性谈判小组或者询价小组根据采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审，出具评审报告并签字。公开招标评标报告应确定一至三名中标候选人，竞争性谈判和询价的评审报告应推荐三名以上成交候选人。竞争性磋商的评审报告应推荐 3 名以上成交候选供应商，符合市场竞争不充分的科研项目，以及需要扶持的科技成果转化项目情形的，可以推荐 2 家成交候选供应商。评审得分相同的，按照最后报价由低到高的顺序推荐。评审得分且最后报价相同的，按照技术指标优劣顺序推荐。**【依据为:《政府采购非招标方式管理办法》(财政部令第**



74号)第三十五条和第四十八条;《财政部关于印发〈政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法〉的通知》(财库[2014]214号)第二十五条;《政府采购法实施条例》(国务院令 第 658 号)第四十三条】

### 5、确定中标结果

(1) 采购代理机构应当自评审结束之日起 2 个工作日内将评审报告送交采购人。采购人应当自收到评审报告之日起 5 个工作日内在评审报告推荐的中标或者成交候选人中按顺序确定中标或者成交供应商。**【依据为:《政府采购法实施条例》(国务院令 第 658 号)第四十三条】**

(2) PPP 项目采购评审结束后,项目实施机构应当成立专门的采购结果确认谈判工作组,负责采购结果确认前的谈判和最终的采购结果确认工作。

采购结果确认谈判工作组成员及数量

由项目实施机构确定,但应当至少包括财政预算管理部门、行业主管部门代表,以及财务、法律等方面的专家。涉及价格管理、环境保护的 PPP 项目,谈判工作组还应当包括价格管理、环境保护行政执法机关代表。评审小组成员可以作为采购结果确认谈判工作组成员参与采购结果确认谈判。**【依据为:《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法的通知》(财库[2014]215 号)第十四条】**

### 6、发布中标、成交公告

(1) 采购人或者采购代理机构应当自中标、成交供应商确定之日起 2 个工作日内,发出中标、成交通知书,并在江西省政府采购网(江西省公共资源交易网)上公告中标、成交结果,招标文件、竞争性谈判文件、询价通知书随中标、成交结果同时公告,公告期限为 1 个工作日。中标、成交结果公告的内容应当包括采购人和采购代理机构名

称、地址、联系方式；项目名称和项目编号；中标或者成交供应商名称、地址和中标或者成交金额；主要中标或者成交标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求或者标的基本概况；评审专家名单。协议供货、定点采购项目还应当公告入围价格、价格调整规则和优惠条件。采用书面推荐供应商参加采购活动的，还应当公告采购人和评审专家的推荐意见。【依据为：《政府采购法实施条例》（国务院令 第 658 号）第四十三条和《财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》（财库〔2015〕135 号）】

（2）PPP 项目实施机构应当在预中标、成交社会资本确定后 10 个工作日内，与预中标、成交社会资本签署确认谈判备忘录，并将预中标、成交结果和根据采购文件、响应文件及有关补遗文件和确认谈判备忘录拟定的项目合同文本在江西省政府采购网

(江西省公共资源交易网)上发布公示,公示期不得少于 5 个工作日。【依据为:《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法的通知》(财库[2014]215 号)第十七条】

PPP 项目实施机构应当在公示期满无异议后 2 个工作日内,将中标、成交结果江西省政府采购网(江西省公共资源交易网)上发布公告,同时发出中标、成交通知书。中标、成交结果公告内容应当包括:项目实施机构和采购代理机构的名称、地址和联系方式;项目名称和项目编号;中标或者成交社会资本的名称、地址、法人代表;中标或者成交标的名称、主要中标或者成交条件(包括但不限于合作期限、服务要求、项目概算、回报机制)等;评审小组和采购结果确认谈判工作组成员名单。【依据为:《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法的通知》(财库[2014]215 号)第十八条】

## 五、签订合同及合同备案

(1)采购人与中标、成交供应商应当在中标、成交通知书发出之日起三十日内,按照采购文件确定的事项签订政府采购合同,并在政府采购合同签订之日起2个工作日内,将政府采购合同在江西省政府采购网(江西省公共资源交易网)中公示。政府采购合同中涉及国家秘密、商业秘密或个人信息的内容可以做遮盖处理,采购项目的规格型号、采购金额、采购数量等不得作为涉密条款。【依据为:《中华人民共和国政府采购法》第四十六条、《江西省政府采购管理实施办法》(赣财购[2016]25号)第四十七条】

(2)PPP项目实施机构应当在中标、成交通知书发出后30日内,与中标、成交社会资本签订经本级人民政府审核同意的PPP项目合同。

需要为 PPP 项目设立专门项目公司的,待项目公司成立后,由项目公司与项目实施机构重新签署 PPP 项目合同,或者签署关于继承 PPP 项目合同的补充合同。

项目实施机构应当在 PPP 项目合同签订之日起 2 个工作日内,将 PPP 项目合同在江西省政府采购网(江西省公共资源交易网)上发布公告,但 PPP 项目合同中涉及国家秘密、商业秘密的内容除外。**【依据为:《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法的通知》(财库[2014]215 号)第十九条和第二十条】**

为做好全国政府采购信息统计编报工作,采购单位将政府采购合同在江西省政府采购网(江西省公共资源交易网)备案的同时,应当将合同信息录入中国政府采购网—地方政府采购信息统计管理系统([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))内,便于对全省政府采购信息资料进行统计、分析和报送。**【依据为:《江西省财政厅关于做好 2016 年政府采购信息统计工作的通知》赣财购[2016]4 号】**

## 六、验收

采购人或其委托的代理机构应当按照政府采购合同规定的标准,对采购项目实施情况进行验收。验收应当对各项技术、服务等要求的履约情况逐项验收,不得缺漏,并出具验收书。大型或者复杂的政府采购项目应当邀请国家认可的质量检测机构参加验收工作。向社会公众提供的公共服务项目,验收应当邀请服务对象参与,并将验收结果于验收结束之日起 2 个工作日内向社会公告验收结果。**【依据为:《江西省政府采购管理实施办法》(赣财购 [2016]25 号) 第四十八条及《财政部关于做好政府采购信息公开工作的通知》(财库[2015]135 号)】**

备注:以上流程如以后国家和省里有新规定,按新规定执行

附件:政府采购简易操作流程图

政府采购简易操作流程图

